



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

25 / 19467 / 2025
29.12.2025

Nr. 2/19467/2025 din data de 29.12.2025

Domnului Radu MARINESCU
Ministrul Justiției

Stimate domnule ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră din data de 29.12.2025, prin care ați solicitat Consiliului Superior al Magistraturii avizarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri temporare în domeniul justiției, vă comunicăm următoarele:

În ceea ce privește **propunerile formulate la art. I din proiect**, acestea sunt în acord cu propunerile formulate prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 149 din 13 noiembrie 2025, comunicată Ministerului Justiției prin adresa nr. 6/14945/2025 din data de 24.11.2025.

Astfel cum s-a arătat în cuprinsul hotărârii sus-menționate, Plenul a apreciat necesară modificarea dispozițiilor art. 283 alin. (1) și (3) din Legea nr. 303/2022, în sensul de a se menține durata de 2 ani a cursurilor de formare profesională a auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în perioada 2022-2027, iar după al doilea an de formare aceștia să poată susține testul psihologic și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii.

În acest sens, Plenul a reținut că, în prezent, judecătoriile, tribunalele și parchetele de pe lângă acestea se confruntă cu o situație dificilă în ceea ce privește asigurarea resurselor umane, un număr important de posturi fiind vacante. De asemenea, se prefigurează că schemele de personal ale acestora vor fi afectate și prin vacantarea posturilor ca urmare a eliberărilor din funcție prin pensionare, precum și ca urmare a concursurilor de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor.

În aceste condiții, situația dificilă cu care se confruntă judecătoriile și parchetele de pe lângă aceste instanțe ar fi accentuată, fără îndoială, de perspectiva creșterii la 3 ani a duratei cursurilor de formare profesională a auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii începând cu anul 2026. O astfel de măsură va avea ca efect imediat faptul că în anul 2029 nu va mai exista o generație de auditori de justiție care să termine cursurile Institutului Național al Magistraturii.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

În condițiile în care numărul mare de posturi de judecător și procuror vacante la judecătorii și, respectiv, la parchetele de pe lângă judecătorii nu ar putea fi redus semnificativ în doar 3 ani este evident că imposibilitatea numirii, timp de cel puțin un an, a unor noi judecători stagiați și a unor noi procurori stagiați, va adânci criza resurselor umane cu care se confruntă aceste instanțe și parchete.

În acest context, trebuie amintit că analiza procedurilor de admitere la Institutul Național al Magistraturii organizate în ultimii ani evidențiază o scădere a atractivității profesiilor de judecător și procuror, pusă în lumină de reducerea numărului de candidați.

S-a apreciat că scăderea atractivității va fi, fără îndoială, accentuată de perspectiva majorării duratei cursurilor Institutului Național al Magistraturii, fapt care, în perioada imediat următoare, este imperativ să fie evitat, pentru a nu afecta semnificativ echilibrul fragil, obținut după eforturi deosebite, în ceea ce privește resursele umane în sistemul judiciar.

Totodată, s-a reținut că trebuie avută în vedere și situația generată de imposibilitatea organizării concursului de admitere în magistratură în anul 2025, date fiind dispozițiile art. VII din O.U.G. nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

Potrivit art. VII alin. (1) din acest act normativ, *„începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.”*

Date fiind aceste prevederi, Consiliul Superior al Magistraturii s-a aflat în imposibilitate de a organiza în anul 2025 concursul de admitere în magistratură prevăzut de art. 63 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Or, suspendarea concursurilor sau examenelor pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante va avea, cu certitudine, un impact grav asupra situației resurselor umane din sistemul judiciar, context în care apare cu atât mai necesară luarea tuturor măsurilor pentru a evita ca în perioada următoare să nu existe niciun an fără o generație de auditori de justiție.

În același timp, s-a subliniat că rămân de actualitate problemele vizând capacitatea administrativă a Institutului Național al Magistraturii, prezentate pe larg în Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 40/2025, probleme care atât la acest moment, cât și într-o perioadă următoare, fac extrem de dificilă școlarizarea concomitentă a trei generații de auditori de justiție.



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

În ceea ce privește propunerile de la art. II pct. 2 și art. III din proiect, și acestea sunt în acord cu Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 149/2025, prin care s-a propus prorogarea, până la data de 01.01.2028, a intrării în vigoare a dispozițiilor care privesc luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, în cazul examenelor, concursurilor sau procedurilor de selecție prevăzute de legea anterior menționată, astfel încât, până la această dată, în calculul vechimilor prevăzute de lege să se ia în considerare perioada cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.

Prin urmare, Consiliul Superior al Magistraturii susține propunerile analizate, având în vedere că, dată fiind situația existentă a resurselor umane și pentru a evita agravarea acesteia, subzistă necesitatea prorogării dispozițiilor legale în discuție.

Așa cum s-a reținut anterior în hotărârea Plenului din 13.11.2025, dacă ar intra în vigoare dispozițiile care privesc calculul vechimii fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, la data de 01.01.2026 ar putea exista un număr considerabil mai mic de judecători și, respectiv, de procurori care ar mai îndeplini condițiile de participare la concursul de promovare în funcții de execuție la tribunale și parchetele de pe lângă tribunale, comparativ cu numărul de judecători și procurori care ar putea participa la acest concurs cu luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție. Aceleași argumente sunt valabile și în ceea ce privește reducerea numărului de judecători și procurori care ar mai îndeplini condițiile de participare la concursul de promovare în funcții de execuție la curțile de apel și parchetele de pe lângă acestea, la data de 01.01.2026, comparativ cu numărul celor care ar putea participa la acest concurs cu luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție. Aceeași situație ar fi incidentă și în cazul numirii procurorilor la Direcția Națională Anticorupție și la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Prin urmare, prin promovarea propunerilor analizate, se evită reducerea bazei de selecție a judecătorilor și procurorilor pentru promovarea efectivă la instanțe și parchete, respectiv pentru numirea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție și la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, fapt care atenuează problemele pe care le-ar putea întâmpina Consiliul Superior al Magistraturii în derularea demersurilor pentru reducerea deficitului major de personal înregistrat în sistemul judiciar.

De asemenea, trebuie avut în vedere și faptul că din promoția care a început cursurile Institutului Național al Magistraturii la data de 18.05.2020 au absolvit 210 auditori, din care 140 au optat pentru funcția de judecător și 70 pentru funcția de procuror. În actuala reglementare,





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

aceștia ar îndeplini condiția de vechime pentru participarea la concursul de promovare în anul 2027, ceea ce ar determina concluzia că numărul lor ar lărgi baza de recrutare pentru promovarea la tribunale, respectiv parchetele de pe lângă tribunale în acel an.

În acest context, prorogarea până la data de 1 ianuarie 2028 a datei de intrare în vigoare a dispozițiilor care privesc calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție este necesară pentru a facilita demersurile de reducere a dificultăților cu care se confruntă instanțele și parchetele în privința resurselor umane.

În ceea ce privește **propunerea de la art. II pct. 1 din proiect**, apreciem că nu se impune prorogarea termenului prevăzut de dispozițiile art. 284 alin. (5) din Legea nr. 303/2022, care vizează posibilitatea organizării concursurilor sau examenelor de promovare pe loc începând cu data de 1 ianuarie 2026.

Întrucât legea în vigoare nu mai reglementează promovarea în două etape, ci s-a revenit, în sistemul Legii nr. 303/2022, la două forme distincte de promovare, organizarea concursurilor de promovare pe loc nu poate afecta ocuparea posturilor la instanțele sau parchetele ierarhic superioare.

Prin urmare, prorogarea termenului prevăzut de art. 284 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 nu ar putea contribui la reducerea dificultăților cu care se confruntă instanțele și parchetele în privința resurselor umane, în condițiile în care nu implică modificări în structura schemelor de personal prin ocuparea sau vacantarea unor posturi.

Un alt argument pentru care nu se impune prorogarea termenului prevăzut de art. 284 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 rezidă în faptul că legea nu instituie obligația organizării concursului de promovare pe loc, ci consacră această formă de promovare ca o posibilitate, condiționată de evaluarea nevoilor sistemului judiciar.

În acest sens, prevederile art. 127 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 consacră faptul că *„Promovarea judecătorilor și procurorilor la instanțe și parchete superioare, efectivă sau pe loc, se face doar prin concurs organizat la nivel național, în limita posturilor vacante, pentru promovarea efectivă, respectiv în limita locurilor scoase la concurs, pentru promovarea pe loc.”*

În plus, limitarea numărului de posturi care se scoate la concurs în vederea promovării pe loc la 20% din totalul posturilor vacante pe fiecare nivel de instanțe sau, după caz, parchete reprezintă o garanție suficientă pentru asigurarea unei abordări echilibrate în domeniul resurselor umane din sistemul judiciar.

Totodată, în cazul personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, promovarea în funcție se poate realiza *exclusiv* prin promovarea pe loc. În acest context, prorogarea termenului prevăzut de art. 284 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 ar fi de



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

natură a afecta direct dreptul acestui corp profesional la evoluție în carieră, fără a produce vreun impact asupra politicii de resurse umane.

Cu deosebită considerație,

Judecător Elena COSTACHE
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.32
Fax: (+40)21-311.69.37



Website: www.csm1909.ro
Email: legislatie@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011